

Projekt
8 sierpnia 2007

**Plan wdrażania
naziemnej telewizji cyfrowej
w standardzie DVB-T**

Ministerstwo Transportu
Warszawa, sierpień 2007 r.

Wstęp

Wdrożenie, opartej na standardzie DVB-T, telewizji cyfrowej stanowić będzie zasadniczy zwrot technologiczny. W chwili obecnej coraz bardziej zauważalne stają się ograniczenia obecnie wykorzystywanych analogowych telewizyjnych systemów transmisyjnych: niedostateczna jakość obrazu i dźwięku, konieczność stosowania wyniesionych anten odbiorczych i dodatkowych wzmacniaczy antenowych, ograniczona możliwość przesyłania danych dodatkowych, brak możliwości interakcji ze strony widza, niewspółmiernie duże (w porównaniu do innych współczesnych systemów łączności radiowej) wykorzystanie zasobów częstotliwości radiowych. Transmisja cyfrowa w standardzie DVB-T eliminuje większość tych niedogodności, w szczególności umożliwiając:

- uzyskanie znaczącej **poprawy jakości obrazu i dźwięku**;
- zwiększenie efektywności wykorzystania widma częstotliwości radiowych. W związku z tym możliwe będzie: **zwiększenie oferty programowej na skutek efektywniejszego wykorzystania widma**, obniżenie kosztów nadawania przypadających na pojedynczy program, wygospodarowanie dodatkowych zasobów częstotliwości do wykorzystania w przyszłości dla rozszerzenia oferty lub dalszego zwiększenia realizmu przekazu (tzw. telewizja wysokiej rozdzielczości *HDTV*), bądź w innych rodzajach systemów radiokomunikacyjnych, np. kolejnych generacjach systemów łączności ruchomej;
- nadawanie w **różnych formatach obrazu** (dotychczasowym 4:3 lub panoramicznym 16:9);
- **równoległe nadawanie kilku ścieżek dźwiękowych** oraz danych dodatkowych (np. napisów);
- **dostęp do usług dodatkowych**, w tym – o charakterze interaktywnym, co stworzy platformę do realizacji niektórych usług społeczeństwa informacyjnego;

Z uwagi na fakt, że znacząca część infrastruktury technicznej służącej do produkcji programów została już poddana procesowi cyfryzacji, nadawcy będą zmuszeni do przebudowy jedynie tej jej części, która jest wykorzystywana do transmisji sygnału bezpośrednio do odbiorcy.

Z drugiej strony odbiorcy nie będą zmuszeni do całkowitej wymiany posiadanego sprzętu odbiorczego, gdyż do odbioru telewizji cyfrowej może być wykorzystywany tradycyjny odbiornik TV wzbogacony o specjalną zewnętrzną przystawkę (tzw. *Set-top-box*). Na rynku dostępne są również tzw. odbiorniki zintegrowane przystosowane do odbioru sygnału cyfrowego bez konieczności podłączania zewnętrznych urządzeń dekodujących.

Istotne jest, że telewizja cyfrowa działa w oparciu o zakresy częstotliwości w dużej mierze pokrywające się z obecnie wykorzystywanymi dla potrzeb telewizji analogowej. Z drugiej strony w odniesieniu do telewizji analogowej coraz większym problemem staje się deficyt częstotliwości. Należy podkreślić, że nie istnieją techniczne możliwości kompleksowego rozwiązania tego problemu przy zachowaniu obecnej technologii emisji.

W związku z powyższym minister właściwy do spraw łączności opracował we współpracy z Międzyresortowym Zespołem do Spraw Wdrażania Telewizji i Radiofonii cyfrowej w Polsce¹ *Strategię przejścia z techniki analogowej na cyfrową w zakresie telewizji naziemnej*, przyjętą do wiadomości przez Radę Ministrów w dniu 4 maja 2005 r.

Zapisy zawarte w niniejszym dokumencie obejmują pierwszy etap wdrażania telewizji cyfrowej do momentu wyłączenia na obszarze RP naziemnych emisji analogowych i będą stanowiły podstawę dalszych – szczegółowych – rozstrzygnięć.

W ramach działań zmierzających do osiągnięcia docelowego kształtu naziemnej sieci cyfrowej prowadzone będą prace, mające na celu określenie optymalnego – z punktu widzenia technicznego oraz społeczno-gospodarczego – sposobu przyszłego wykorzystania częstotliwości zwolnionych w wyniku przejścia z nadawania analogowego na cyfrowe (tzw. dywidendy cyfrowej). W szczególności przedmiotem tych prac będzie określenie zapotrzebowania społecznego na programy, które powinny być nadawane drogą naziemną, a nie zostały włączone do pierwszego ogólnopolskiego multipleksu, pod kątem możliwości włączenia ich do kolejnych multipleksów.

¹ powołanym na mocy Zrządzenia nr 5 Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2004 r.

Plan działań

1. Na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej możliwe będzie wykorzystywanie na potrzeby naziemnej telewizji cyfrowej 8 pokryć² (sieci) ogólnopolskich docelowo po terminie 31 grudnia 2012 r. (zob. pkt 3). Faktycznie wykorzystywana liczba pokryć dla realizacji naziemnej telewizji cyfrowej może być mniejsza, w zależności od przyszłego sposobu zagospodarowania niektórych częstotliwości zwolnionych w wyniku przejścia z nadawania analogowego na cyfrowe.
2. Włączenie nadawania cyfrowego powinno nastąpić po dniu 1 lipca 2008 r. Dokładny termin zostanie określony w ustawie, o której mowa w pkt 12, z uwzględnieniem uwarunkowań wynikających z planu zagospodarowania częstotliwości, o którym mowa w pkt 8.
3. Wyłączenie nadawania analogowego programów telewizyjnych (ang. *switch-off*) może nastąpić, na danym obszarze, po upływie okresu nie krótszego niż 1 rok od momentu uruchomienia na tym obszarze nadawania cyfrowego tych programów, nie później jednak niż 31 grudnia 2012 r. Przesunąć ten termin będzie mogła Rada Ministrów z zastrzeżeniem, że nie może on być późniejszy niż dzień 17 czerwca 2015 r. Wynika to z przyjęcia przez Rzeczpospolitą Polską w Porozumieniu GE-06 terminu zakończenia ochrony emisji analogowych .
4. Wdrażanie naziemnej telewizji cyfrowej *DVB-T* oparte będzie na standardzie EN 300 744 (wersja 1.5.1 z listopada 2004 r.) Europejskiego Instytutu Standardów Telekomunikacyjnych (*ETSI*) oraz dokumentach standaryzacyjnych, do których on się odwołuje. Składowa wizyjna w naziemnej telewizji cyfrowej będzie kodowana i kompresowana w standardzie H.264/AVC³ (tzw. MPEG-4).
5. Uruchamianie nadawania cyfrowego w ramach pierwszego ogólnopolskiego multipleksu⁴ po 1 lipca 2008 r. (zob. pkt 2) będzie odbywało się stopniowo na obszarze całego kraju (zob. pkt 3).

² Pokrycie – zbiór przyporządkowanych do obszarów geograficznych częstotliwości, za pomocą których rozpowszechniany jest sygnał multipleksu

³ zgodnie z zaleceniem H.264 Międzynarodowego Związku Telekomunikacyjnego – sektor Telekomunikacji (ITU-T)

⁴ Multipleks – zespolony strumień danych cyfrowych, przesyłanych w kanale lub bloku częstotliwościowym, wykorzystywanych w służbie radiodifuzji lub radiodifuzji satelitarnej, składający się z dwóch lub więcej strumieni utworzonych z kodowania programów radiofonicznych, telewizyjnych, danych dotyczących systemu dostępu warunkowego lub usług dodatkowych.

Uwaga: W pierwszym etapie wdrażania TV cyfrowej mogą wystąpić problemy z „doświetleniem” pewnych obszarów kraju. Problemy z tym związane będą rozwiązywane sukcesywnie w miarę możliwości technicznych przez dostawianie przemienników, zwiększanie mocy istniejących stacji, konwersję do sieci jednoczęstotliwościowych, itp. Pod rozwagę – w zależności od lokalnych uwarunkowań – mogą być wzięte alternatywne formy dostarczenia sygnału, np. drogą satelitarną lub kablową.

6. Nadawcom siedmiu obecnie nadawanych drogą naziemną programów telewizyjnych o zasięgu ogólnopolskim i ponadregionalnym zostanie przyznane uprawnienie do umieszczenia tych programów w pierwszym ogólnopolskim multipleksie. Nadmiarowa przepływność multipleksu będzie mogła być wykorzystana przez operatora tego multipleksu na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w pkt 12.

Kwestie związane z zawartością programową kolejnych multipleksów wykraczają poza zakres niniejszego planu i stanowić będą przedmiot analiz prowadzonych w ramach działania 6 wskazanego w *Harmonogramie działań*.

7. Prezes UKE w terminie do 30 września 2007 r. przygotuje plan pierwszego ogólnopolskiego multipleksu, w którym określone zostaną techniczne warunki uruchamiania sieci stacji nadawczych. Obejmą one w szczególności wykaz częstotliwości wraz z określeniem technicznych warunków ich wykorzystania (m.in. lokalizacji obiektów lub obszarów rezerwacji, maksymalnych dopuszczalnych mocy, niezbędne działania warunkujące uruchomienie wybranych stacji, itp.).
8. Biorąc pod uwagę plan, o którym mowa w pkt 7, Prezes UKE w uzgodnieniu z Przewodniczącym KRRiT w terminie do 30 listopada 2007 ustali⁵ plan zagospodarowania częstotliwości dla potrzeb uruchamiania pierwszego ogólnopolskiego multipleksu.
9. Utworzenie operatora pierwszego ogólnopolskiego multipleksu nastąpi w trybie i na warunkach określonych w ustawie, o której mowa w pkt 12.
10. Konieczne jest uruchomienie programu wsparcia dla odbiorcy indywidualnego, ukierunkowanego na zapewnienie takiego stopnia dostępności odbioru telewizji

⁵ na podstawie art. 112 ust 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. Nr 171 poz. 1800 z późn. zm.)

cyfrowej, aby w terminie wskazanym w pkt 3 możliwe było wyłączenie nadawania analogowego bez pozbawiania znaczącej liczby gospodarstw domowych na obszarze kraju dostępu do programów telewizyjnych o zasięgu ogólnopolskim i ponadregionalnym. Program będzie ukierunkowany na wybrane grupy społeczne. Założenia takiego programu zostaną przygotowane przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego we współpracy z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki do końca 2007 r.

11. Niezbędne jest przeprowadzenie stosownej kampanii informacyjnej. Szczegółowe zasady kampanii zostaną opracowane przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego we współpracy z Krajową Radą Radiofonii i Telewizji oraz Prezesem UKE do końca 2007 r.
12. Minister właściwy do spraw łączności w ścisłej współpracy z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, Krajową Radą Radiofonii i Telewizji oraz Prezesem UKE opracuje projekt ustawy regulującej szczegółowe kwestie związane z procesem wdrażania telewizji cyfrowej. Uzgodniony projekt ustawy zostanie przekazany Radzie Ministrów w terminie nie późniejszym niż 31 grudnia 2007 r. Z ustawy wyłączone zostaną kwestie, o których mowa w pkt 10 niniejszego dokumentu. Projekt założeń do ustawy stanowi załącznik do niniejszego dokumentu.
13. Międzyresortowy Zespół do Spraw Wdrażania Telewizji i Radiofonii Cyfrowej w Polsce będzie kontynuował prace nad docelowym kształtem strategii przejścia na nadawanie cyfrowej w odniesieniu do telewizji i radiofonii.

Harmonogram działań

Wdrażanie powyższego planu wymaga podjęcia następujących działań:

Lp.	Działanie	Odwołanie do punktu planu	Jednostka realizująca	Jednostki współpracujące	Termin zakończenia
1	Przygotowanie planu multipleksu, w którym zawarty zostanie wykaz niezbędnych częstotliwości wraz z określeniem technicznych warunków ich wykorzystania	7	UKE		30 września 2007 r.
2	Ustalenie planu zagospodarowania częstotliwości dla potrzeb uruchamiania pierwszego ogólnopolskiego multipleksu	8	UKE	KRRiT	30 listopada 2007 r.
3	Opracowanie założeń programu wsparcia dla odbiorcy indywidualnego	10	MIPS	MF, MG	koniec 2007 r.
4	Opracowanie zasad kampanii informacyjnej	11	MKiDN	UKE, KRRiT	koniec 2007 r.
5	Przygotowanie projektu ustawy regulującej szczegółowe kwestie związane z procesem wdrażania telewizji cyfrowej	12	MT	MKiDN, KRRiT, UKE	koniec 2007 r. ⁶
6	Analiza docelowego kształtu naziemnej sieci cyfrowej z uwzględnieniem sposobu przyszłego zagospodarowania dywidendy cyfrowej	Wstęp	KRRiT	UKE	koniec 2008 r.
Objaśnienia skrótów użytych w tabeli					
UKE	Urząd Komunikacji Elektronicznej	MG	Ministerstwo Gospodarki		
KRRiT	Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji	MKiDN	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego		
MIPS	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	MT	Ministerstwo Transportu		
MF	Ministerstwo Finansów				

Uwaga: W ramach realizacji zadań oznaczonych jako 3, 4 oraz 5 jednostki realizujące te zadania przygotują w szczególności stosowną ocenę skutków regulacji (tzw. OSR).

⁶ termin przekazania Radzie Ministrów

Założenia do ustawy o cyfryzacji nadawania telewizji naziemnej

1 Uzasadnienie celowości przyjęcia ustawy

Realizacja przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 4 maja 2005 r. *Strategii Przejścia z techniki analogowej na cyfrową w zakresie telewizji* wymaga podjęcia szeregu działań, których pełna realizacja może napotkać istotne przeszkody z uwagi na brak podstaw prawnych do ich podjęcia, w szczególności w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne¹, jak i w ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji². Kwestia ta była wielokrotnie sygnalizowana w ramach prac powołanego na mocy Zarządzenia nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 stycznia 2006 r. Międzyresortowego Zespołu do Spraw Telewizji i Radiofonii Cyfrowej.

Niniejszy dokument zawiera projekt założeń do ustawy, która będzie regulowała kwestie wdrażania telewizji cyfrowej w Polsce, a w szczególności:

- 1) utworzenie operatora pierwszego multipleksu o zasięgu ogólnopolskim, zwanego dalej „POM”³, oraz
- 2) okres przejściowy między rozpoczęciem nadawania pierwszych ogólnodostępnych emisji cyfrowych a całkowitym wygaszeniem nadawania analogowego.

Ustawa ta miałaby charakter *lex specialis* w stosunku do ustawy Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o radiofonii i telewizji.

Propozycje przedstawione w niniejszym dokumencie są wynikiem prac Międzyresortowego Zespołu do Spraw Telewizji i Radiofonii Cyfrowej oraz szeregu roboczych spotkań przedstawicieli Ministerstwa Transportu, Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji oraz Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

¹ Dz.U. z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362, Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700, Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137

² Dz.U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 85, poz. 728, Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 51, poz. 377, Nr 83, poz. 574, Nr 133, poz. 935, z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 61, poz. 411.

³ od „pierwszy ogólnopolski multipleks”

2 Podstawowe cele ustawy

Jednym z najistotniejszych celów ustawy regulującej wdrażanie telewizji cyfrowej będzie zapewnienie obywatelom ciągłości dostępu do przekazu telewizyjnego w okresie przejściowym. W tym okresie nie może nastąpić ograniczenie możliwości odbioru dostępnych obecnie programów telewizyjnych o zasięgu ogólnopolskim i ponadregionalnym.

3 Zakres regulacji

3.1 Definicje

W ustawie zamieszczony zostanie słownik pojęciowy, zapewniający spójność z innymi ustawami (w szczególności: ustawą Prawo telekomunikacyjne oraz ustawą o radiofonii i telewizji).

3.2 Zawartość POM

Stworzone zostaną warunki, aby w POM zawarte były (zgodnie z założeniami z pkt 2) sygnały wszystkich obecnie dostępnych programów telewizyjnych o zasięgu ogólnopolskim i ponadregionalnym.

Wszystkie będą nadawane w formie niekodowanej i udostępnione do powszechnego odbioru (*free-to-air*).

Ustawa może określać dodatkowe składniki POM oraz określić, jaka część całkowitej przepływności netto POM może być wykorzystana przez poszczególnych nadawców dla celów innych niż przekaz telewizyjny lub radiofoniczny.

Po uruchomieniu kolejnych multipleksów dopuszcza się możliwość przeniesienia do nich wymienionych wyżej programów.

3.3 Określenie operatora POM

Operator POM zostanie wskazany bezpośrednio w ustawie.

Na etapie niniejszych założeń proponowane są dwa rozwiązania szczegółowe. Wybór konkretnego rozwiązania będzie uwarunkowany wynikami dalszych uzgodnień i konsultacji.

Rozwiązanie A:

Operatorem POM będą łącznie nadawcy, o których mowa w pkt 3.2, przy czym w odniesieniu do nadawców komercyjnych będzie to uzależnione od wyrażenia przez nich takiego zainteresowania.

Rozwiązanie B:

Operatorem POM będzie podmiot utworzony przez nadawców, o których mowa w pkt 3.2, przy czym w odniesieniu do nadawców komercyjnych będzie to uzależnione od wyrażenia przez nich takiego zainteresowania.

3.3.1 Tryb wydawania rezerwacji częstotliwości dla operatora POM

Prezes UKE wyda na rzecz operatora POM decyzję w sprawie rezerwacji częstotliwości. W przypadku obydwu rozwiązań zastosowanie będą miały przepisy ustawy Prawo telekomunikacyjne, dotyczące rezerwacji częstotliwości. Dodatkowo, w przypadku *rozwiązania A*, wskazanego w pkt 3.3 zastosowanie będą miały przepisy ustawy Prawo telekomunikacyjne, dotyczące współużytkowania częstotliwości. Podjęcie przedmiotowej decyzji nie będzie poprzedzone konkursem. Decyzję w sprawie rezerwacji częstotliwości Prezes UKE wydaje w porozumieniu z KRRiT.

Ustawa będzie określała uprawnienia oraz obowiązki operatora POM. W szczególności operator POM będzie musiał włączyć do multipleksu programy telewizyjne, o których mowa w pkt 3.2 (obowiązek *must carry*).

3.3.2 Obowiązki operatora POM

Obowiązki operatora POM będą miały na celu zapewnienie ciągłości odbioru programów, o których mowa w pkt 3.2 przy jednoczesnym spełnieniu poniższych obowiązków oraz dotrzymania terminów wynikających ze szczegółowych harmonogramów przyjętych w związku z pkt 3.8.

Na operatorze POM będzie ciążył obowiązek umieszczenia w POM i przekazania w niezmienionej postaci wszystkich programów, o których mowa w pkt 3.2 (obowiązek *must carry*). Operator POM

zapewni warunki do powszechnego (z zastrzeżeniem ograniczeń wynikających z dostępności częstotliwości) i nieodpłatnego dostępu do tych programów przez odbiorców.

Operator POM będzie obowiązany do zapewnienia równego i niedyskryminującego traktowania każdego z nadawców programów, o których mowa w pkt 3.2.

Operator POM zapewni niezakłóconą, nieprzerwaną i spełniającą parametry techniczne, określone w decyzji o rezerwacji częstotliwości, transmisję programów, o których mowa w pkt 3.2.

Nadawcy, których programy znajdują się w POM, będą obowiązani do przeprowadzenia ogólnopolskiej kampanii informacyjnej, skierowanej do wszystkich potencjalnych odbiorców w zakresie przewidzianym ustawą, zgodnie z zasadami opracowanymi przez Ministerstwo Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego.

Niewywiązywanie się przez operatora POM z obowiązków określonych w decyzji o rezerwacji może stanowić podstawę do jej cofnięcia, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo telekomunikacyjne (przeprowadzenie kontroli, wydanie zaleceń pokontrolnych, wyznaczenie terminu do usunięcia nieprawidłowości). Cofnięcia decyzji o rezerwacji dokonuje Prezes UKE w porozumieniu z KRRiT.

Ustawa będzie przewidywała sankcje za niewykonywanie obowiązków ustawowych operatora POM w postaci np. kary pieniężnej, nakładanej przez Prezesa UKE.

3.3.3 Rezerwacja częstotliwości

Operator POM będzie działał w oparciu o rezerwację częstotliwości dokonaną przez Prezesa UKE w porozumieniu z KRRiT w trybie określonym ustawą, z wyłączeniem trybu konkursowego.

Niezwłocznie po wejściu w życie ustawy Prezes UKE wyda decyzje zmieniające dotychczas wydane decyzje o rezerwacji częstotliwości, obejmujące stacje analogowe, bądź decyzje uchylające; zastępując je rezerwacją częstotliwości na współużytkowanie, o której mowa w

pkt 3.3.1. W związku z powyższym ustawa będzie wyłączała możliwość dochodzenia przez nich odszkodowania od Skarbu Państwa z tytułu zmiany, ewentualnie uchylecia dotychczasowych decyzji przyznających im prawa.

Nadawcy będą mogli prowadzić emisje analogowe na podstawie ważnych pozwoleń radiowych (analogowych).

W ramach ustawy planuje się zmianę ustawy Prawo telekomunikacyjne w celu umożliwienia zmiany treści decyzji o rezerwacji częstotliwości wydanej na rzecz kilku podmiotów w przypadku zrezygnowania przez któregoś z nich z roli operatora POM.

3.4 Opłaty za dostęp do POM

Opłaty związane z działaniem POM nie mogą mieć charakteru dyskryminującego któregoś z nadawców programów.

Wysokość opłat powinna być ustalona w oparciu o uzasadnione koszty.

W ustawie zostaną przewidziane uprawnienia dla Prezesa UKE do kontroli wysokości oraz regulacji tych opłat. Nadawcy będący jednocześnie operatorem POM będą obowiązani do prowadzenia wydzielonej księgowości związanej z POM.

3.5 Obowiązki nadawców

Nadawcy programów, o których mowa w pkt 3.2, pod rygorem cofnięcia posiadanych koncesji (zob. pkt 3.6), udostępnią w czasie rzeczywistym swoje programy operatorowi POM oraz będą wnosić na jego rzecz opłaty za dostęp do POM. Nadawca będzie powiadamiany przez KRRiT o zamiarze cofnięcia koncesji. Nadawcy będzie przysługiwał termin, w którym powinien usunąć nieprawidłowości wskazane w powiadomieniu.

3.6 Kompetencje Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji

3.6.1 Koncesje

Niezwłocznie po wydaniu przez Prezesa UKE decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości, Przewodniczący KRRiT wyda z urzędu

decyzje zmieniające dotychczas wydane na rzecz nadawców, o których mowa w pkt 3.2, decyzje koncesyjne ze wskazaniem terminów wykorzystania częstotliwości analogowych i cyfrowych w okresie nadawania równoległego i po jego zakończeniu. Stosowny przepis będzie przepisem szczególnym w rozumieniu art. 163 Kpa. Zmienione w związku z tym zostaną warunki rozpowszechniania programów w sposób uwzględniający wynik postępowania, o którym mowa w pkt 3.3.1.

Decyzje zmieniające koncesje będą w szczególności nakładały na nadawców obowiązki, o których mowa w pkt 3.5.

3.6.2 Udział w postępowaniu w sprawie dokonania rezerwacji na rzecz operatora POM

Postępowanie w sprawie dokonania rezerwacji na rzecz operatora POM Prezes UKE przeprowadzi w porozumieniu z KRRiT. Nie będzie miał zastosowania art. 106 kodeksu postępowania administracyjnego.

3.7 Kompetencje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej

3.7.1 Określenie technicznych warunków nadawania

Do określenia technicznych warunków nadawania obowiązany będzie Prezes UKE. Będą one brane pod uwagę przy wyborze operatora POM. Ich ewentualne niespełnienie w przyszłości będzie skutkowało możliwością cofnięcia przyznanych uprawnień. Przy określaniu wymienionych warunków technicznych Prezes UKE weźmie pod uwagę zobowiązania międzynarodowe oraz konieczność zapewnienia jak najpowszechniejszego dostępu do sygnału telewizji naziemnej.

3.7.2 Rezerwacje częstotliwości

Prezes UKE będzie dokonywał rezerwacji częstotliwości na rzecz operatora POM w porozumieniu z KRRiT w trybie określonym ustawą, z wyłączeniem trybu konkursowego (zob. pkt 3.3.3).

3.7.3 Regulacja kosztów

Prezesowi UKE będzie przysługiwało prawo kontrolowania oraz regulowania opłat za dostęp do POM (zob. pkt 3.4). Kontrolę w tym zakresie Prezes UKE wszczynać będzie z urzędu.

W ustawie zostanie zawarte upoważnienie dla ministra właściwego do spraw łączności do fakultatywnego wydania rozporządzenia w sprawie określenia maksymalnych wysokości opłat za dostęp do POM.

3.7.4 Rozstrzygnięcie sporów przez Prezesa UKE

W ustawie zawarte zostaną rozwiązania umożliwiające skuteczne i bezstronne rozstrzygnięcie kwestii spornych pomiędzy podmiotami, do których ustawa będzie miała zastosowanie. Prezesowi UKE zostaną przyznane kompetencje do rozstrzygnięcia w drodze decyzji administracyjnej w uzasadnionych przypadkach, sporów pomiędzy:

- nadawcami, którzy utworzą operatora POM,

Uwaga: Ta część regulacji pozostanie przedmiotem wyłącznie przedmiotowej ustawy i będzie miała zastosowanie wyłącznie do POM. Regulacją zostaną objęci nadawcy i utworzony przez nich pierwszy multipleks.

- operatorem POM lub nadawcami, którzy go utworzą, a tymi, którzy świadczyliby lub chcieliby dostarczać treści lub świadczyć dodatkowe usługi w tym multipleksie

Uwaga: Uregulowanie tych kwestii powinno nastąpić w sposób analogiczny do rozwiązań już występujących na gruncie ustawy – Prawo telekomunikacyjne, tj. w oparciu o regulacje prawne umożliwiające podjęcie przez Prezesa UKE interwencji w przypadku kwestii spornych w sprawach dotyczących dostępu telekomunikacyjnego.

Kompetencje Prezesa UKE w zakresie rozstrzygnięcia sporów będą obejmowały w szczególności ustalanie warunków wzajemnej współpracy, opłat za dostęp do POM, a także zapewnienia dostępu do POM.

3.8 Harmonogram wdrażania

Działania wynikające z ustawy będą dostosowane do terminu wyłączenia nadawania analogowego ustalonego na koniec roku 2012. Dotyczy to w szczególności działań Prezesa UKE oraz Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji. Przy ustalaniu szczegółowego harmonogramu brany musi być pod uwagę podstawowy cel ustawy, jakim jest zapewnienie ciągłości dostępu do przekazu telewizyjnego (zob. pkt 2).

Wyłączenie nadawania analogowego na określonym obszarze możliwe będzie po osiągnięciu odpowiedniego poziomu wskaźników dostępności⁴ oraz nasycenia⁵, przy czym przy ich wyznaczaniu uwzględniać się będzie możliwość dostępu do programów, o których mowa w pkt. 3.2, za pośrednictwem alternatywnych platform przekazu sygnału telewizyjnego, a w szczególności sieci kablowych oraz satelitarnych.

Harmonogram będzie przewidywał stopniowe uruchamianie sieci nadajników naziemnych dla potrzeb POM.

3.9 Opłaty administracyjne

Z uwagi na wysokie koszty nadawania równoległego (*simulcastu*) zmniejszeniu będą musiały ulec opłaty administracyjne ciążące na operatorze POM. W ustawie zawarte zostanie upoważnienie dla ministra właściwego do spraw łączności do wydania rozporządzenia ustalającego wysokości okresowych opłat ponoszonych przez operatora POM oraz nadawców telewizyjnych za prawo do wykorzystania częstotliwości. Wysokości tych opłat będą mogły zostać ustalone na poziomach zmieniających się wraz z upływem czasu, co będzie stanowiło bodziec ekonomiczny do zmiany techniki nadawania sygnału telewizyjnego.

Planuje się zmianę ustawy Prawo telekomunikacyjne w celu umożliwienia proporcjonalnego do liczby podmiotów wykorzystujących daną częstotliwość obniżenia opłat za prawo do jej wykorzystania.

⁴ Terminem „dostępność” określa się procentowy udział gospodarstw domowych znajdujących się w zasięgu odbioru DVB-T w ogólnej liczbie gospodarstw domowych na danym terenie. Dostępność równoważna jest z tzw. kryterium zasięgu.

⁵ Terminem „nasycenie” określa się procentowy udział gospodarstw domowych wyposażonych w urządzenia do odbioru DVB-T w ogólnej liczbie gospodarstw domowych na danym terenie, mających dostęp wyłącznie do sygnału telewizyjnego z nadajników naziemnych. Nasycenie równoważne jest z tzw. kryterium odbioru.

3.10 Wsparcie dla odbiorcy indywidualnego

Ustawa nałoży na ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego zadanie polegające na przygotowaniu programu wsparcia, którego celem będzie zapewnienie takiego stopnia dostępności odbioru telewizji cyfrowej, aby w terminie określonym w ustawie możliwe było wyłączenie nadawania analogowego bez pozbawiania odbiorców dostępu do programów telewizyjnych, o których mowa w pkt 3.2. Program będzie ukierunkowany na wybrane grupy społeczne.

4 Zagadnienia powiązane do rozstrzygnięcia w innych ustawach

(Niniejsza część dokumentu ma charakter informacyjny)

Ze względu na zakładany, wąski charakter regulacji część zagadnień będzie wymagała uregulowania w odrębnych aktach prawnych. Są to w szczególności następujące kwestie:

4.1 Standardy techniczne

Urządzenia służące do odbioru telewizji naziemnej mają być dostosowane do odbioru sygnału wszystkich multipleksów naziemnych (z zastrzeżeniem możliwości kodowania niektórych programów – poza tymi wymienionymi w pkt 3.1)⁶. Dlatego ewentualne wymagania techniczno-eksploatacyjne zostaną określone na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie Prawo telekomunikacyjne.

4.2 Inne multipleksy

Zagadnienia związane z uruchamianiem kolejnych multipleksów (wybór operatora, tryb przyznawania koncesji i rezerwacji częstotliwości, ograniczenia udziale reklam, audycji sponsorowanych, itp.) wykraczają poza cele ustawy. Stosowane będą przepisy ustawy Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o radiofonii i telewizji z zastrzeżeniem ewentualnych przyszłych nowelizacji tych ustaw.

⁶ W żaden sposób nie wyklucza to możliwości stosowania urządzeń dostosowanych do odbioru sygnałów innych platform: satelitarnej, kablowej, itp.

W szczególności część unormowań w tym zakresie zostanie wprowadzonych w związku z implementacją nowej Dyrektywy *o audiowizualnych usługach medialnych*.