



# Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

---

Warszawa, dn. 28.08.2017 r.  
KIGEiT/1048/08/2017

Szanowna Pani Anna Streżyńska  
Minister Cyfryzacji  
ul. Królewska 27  
00-060 Warszawa

## STANOWISKO DOTYCZĄCE PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA RADY MINISTRÓW ZMIENIAJĄCEGO ROZPORZĄDZENIE W SPRAWIE ROCZNYCH OPŁAT ZA PRAWO DO DYSPONOWANIA CZĘSTOTLIWOŚCIĄ

Działając w imieniu Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (dalej „Izba”), w związku z otrzymanym w ramach przeprowadzanych konsultacji projektem rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością Izba wskazuje, że w pełni popiera proponowane zmiany zawarte w projekcie. Pozytywnie oceniamy zarówno uproszczenie systemu opłat za prawo do dysponowania częstotliwością poprzez przejście z modelu opłat wnoszonych „z góry” na system opłat wnoszonych „z dołu”. Na poparcie zasługuje również przedłużenie o kolejnych 5 lat preferencyjnej stawki za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanymi przez systemy cyfrowe na obszarze 1 gminy lub mniejszym w zakresie częstotliwości 174-470 MHz, co bez wątpienia pomoże w dalszym rozwoju naziemnej telewizji cyfrowej.

Jednocześnie Izba postuluje wprowadzenie dalej idących zmian, których celem jest dostosowanie poziomu opłat za prawo do dysponowania częstotliwością do kosztów zarządzania pasmem z zakresu 470 – 862 MHz o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanym przez system cyfrowy na obszarze jednej gminy lub mniejszym w służbie radiodifuzji naziemnej (Tablica 3, ust. 3 w Załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2013 r. w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością).

Zgodnie z Krajową Tablicą Przeznaczeń Częstotliwości (Załącznik nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości) częstotliwości w zakresie 470 – 862 MHz mają następujące przeznaczenie (pozycje 324 – 327 Tablicy):

fdolna (MHz)	fgórna (MHz)	Przeznaczenie	Użytkowanie
470	694	RADIODYFUZJA Ruchoma 5.296 5.149 5.306 5.311A	cywilne cywilne
694	790	RUCHOMA z wyjątkiem ruchomej lotniczej 5.312A 5.317A RADIODYFUZJA 5.311A	cywilne cywilne
790	860	STAŁA RUCHOMA z wyjątkiem ruchomej lotniczej 5.316B 5.317A RADIODYFUZJA	cywilne cywilne cywilne
860	862	STAŁA RUCHOMA z wyjątkiem ruchomej lotniczej 5.316B 5.317A RADIONAWIGACJA LOTNICZA 5.312 RADIODYFUZJA POL.42	cywilne cywilne rządowe cywilne

W tym miejscu należy podkreślić, iż powyżej przytoczony fragment Tablicy jeśli chodzi o przeznaczenie pasma jest już w dużej mierze nieaktualny. W wyniku aukcji częstotliwości pasmo 790 – 862 MHz (pozycja 326 i 327 Tablicy) zostało rozdysponowane pomiędzy przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy w tym paśmie rozpoczęli świadczenie usług dostępu szerokopasmowego w ramach służby ruchomej. W efekcie, pomimo że Tablica wciąż przewiduje przeznaczenie pasma z zakresu 790 – 862 MHz (pozycja 326 i 327 Tablicy) dla radiodyfuzji oraz służby ruchomej na równych prawach, to w rzeczywistości radiodyfuzja w tym paśmie przestała działać.

W związku z powyższym, faktyczne wykluczenie możliwości korzystania z pasma 790 – 862 MHz na potrzeby radiodifuzji powinno znaleźć odzwierciedlenie w odpowiednim zmniejszeniu wysokości opłat za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanymi przez system cyfrowy na obszarze jednej gminy lub mniejszym w służbie radiodifuzji naziemnej w zakresie 470 – 862 MHz (Tablica 3, ust. 3 w Załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2013 r. w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością), skoro tylko część tego zakresu (tj. 470 – 790 MHz) może zostać w praktyce przeznaczona na radiodifuzję, a aktualna wysokość tych opłat była kalkulowana przy założeniu i w czasie, gdy cały zakres 470 – 862 MHz mógł być wykorzystywany na potrzeby radiodifuzji. Innymi słowy aktualny poziom opłat jest adekwatny do możliwości wykorzystywania całego pasma z zakresu 470 – 862 MHz na potrzeby radiodifuzji, podczas gdy obecnie jedynie część tego zakresu (tj. 470 – 790 MHz) może być w praktyce wykorzystana na potrzeby radiodifuzji.

Zgodnie z art. 12 dyrektywy 2002/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa o zezwoleniach) każda opłata administracyjna (w tym opłaty za wykorzystywanie częstotliwości) nałożona na przedsiębiorstwa telekomunikacyjne winna w całości odnosić się jedynie do kosztów administracyjnych, które byłyby poniesione przy zarządzaniu, sprawowaniu nadzoru lub wdrażaniu planu ogólnych zezwoleń, praw użytkowania i szczegółowych obowiązków (w tym rezerwacji częstotliwości), w tym kosztów współpracy międzynarodowej, związanych z harmonizacją i standaryzacją, analizą rynku, monitorowaniem zgodności ze stanem prawnym lub sprawowaniem kontroli rynku w inny sposób, jak również prac normatywnych związanych z przygotowaniem i wdrażaniem wtórnego prawodawstwa oraz decyzji administracyjnych, takich jak decyzje o dostępie do sieci i wzajemnych połączeniach. Ponadto, analizowany przepis wymaga, aby opłaty administracyjne były nakładane na poszczególne przedsiębiorstwa w sposób obiektywny, przejrzysty i proporcjonalny, zmniejszając w ten sposób dodatkowe koszty administracyjne oraz bieżące opłaty. Zgodnie z powołanym przepisem dyrektywy o zezwoleniach opłaty wnoszone za prawo do dysponowania częstotliwością mają na celu pokrycie kosztów zarządzania pasmem. Rozdysponowanie wskazanego wyżej zakresu na potrzeby usług w służbie ruchomej spowodowało, że pasmo dla radiodifuzji uległo zmniejszeniu, w rezultacie czego należy obniżyć opłaty za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanymi przez system cyfrowy na obszarze jednej gminy lub mniejszym w służbie radiodifuzji naziemnej w zakresie 470 – 862 MHz. Opłata powinna zostać obniżona

proporcjonalnie do zmniejszenia zakresu pasma, które obecnie może zostać wykorzystane na potrzeby radiodifuzji naziemnej, tj. faktycznie 470 – 790 MHz wobec zapisanego w Tabeli 3 zakresu 470 – 862 MHz, co oznacza zmniejszenie faktycznie dostępnego pasma o około 18%, za czym powinna iść taka sama procentowa obniżka opłat.

Uwzględnienie postulatu obniżenia opłat w tym zakresie przywróci obiektywny i proporcjonalny charakter tych opłat względem radiodifuzji, zapewniając, że koszty zarządzania tym samym pasmem nie będą pokrywane zarówno przez przedsiębiorców świadczących radiodifuzję jak i przedsiębiorców świadczących usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu w służbie ruchomej.

Jednocześnie Izba deklaruje gotowość do udziału w ewentualnych dalszych konsultacjach, w szczególności obejmujących proponowane przez Izbę dalsze zmiany.

Prezes Zarządu



Stefan Kamiński