



Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Warszawa, dn. 28.09.2009 r.
KIGEiT/1236/09/2009

Sz. Pan Mariusz Pakieser
Z-ca Dyrektora
Departament Spraw Obronnych
Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Dot. MO4-23-4-90/09
DOCMAN: 961397

STANOWISKO KIGEiT

w sprawie skonsultowania założeń projektu rozporządzenia do art. 180c P.t.

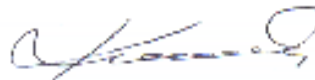
Izba nie otrzymała założeń projektu rozporządzenia, które miałyby być przedmiotem konsultacji, a tym samym nie ma możliwości merytorycznego odniesienia się do ich treści. Przy formułowaniu projektu rozporządzenia, czy też założeń do projektu, wnosimy o uwzględnienie poniższych uwag.

1. Co do zakresu operatorów lub dostawców obowiązanych do zatrzymania i przechowywania danych Izba uważa, iż zakres ten powinien być możliwie wąski, zważywszy zwłaszcza na ogromne koszty wykonania obowiązku oraz brak jakiegokolwiek mechanizmu rekompensującego. Podkreślić trzeba, że jedną z wytycznych ustawowych jaką powinni kierować się projektodawcy przy ustaleniu kręgu podmiotów obowiązanych – obok rodzaju wykonywanej działalności telekomunikacyjnej – są „**koszty pozyskania i utrzymania danych**”. Obowiązek powinien być proporcjonalny i nie powinien prowadzić do upadłości działających przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz związanego z tym zagrożenia rozwoju skutecznej konkurencji i zapewnienia ciągłości świadczenia usług użytkownikom końcowym.
2. Co do zakresu danych podlegających obowiązkowi to projektodawcy powinni kierować się wytycznymi zawartymi w delegacji ustawowej, jak również w przepisach dyrektywy 2006/24/WE, która ma pierwszeństwo przed prawem krajowym. Mając na uwadze te przepisy, zakres danych powinien być określony przy przestrzeganiu następujących fundamentalnych reguł (wytycznych):
 - a) **szczegółowy wykaz danych nie może wykraczać poza dane, o których mowa w art.180c ust. 1 Pt** (art. 180c ust. 2 Pt);
 - b) **dane muszą być „niezbędne” dla celów, dla których są zatrzymywane i przechowywane** (art. 180c ust. 2 w zw. z ust. 1 Pt);
 - c) **dane nie mogą ujawniać treści komunikatu** (Art. 5 ust. 2 dyrektywy oraz art. 180a ust. 6 Pt), co ma znaczenie zwłaszcza w zakresie danych związanych z ruchem internetowym;
 - d) **zatrzymywanie danych powinno odbywać się w ten sposób, by uniknąć powtórnego zatrzymywania lub przechowywania tych samych danych** (pkt 13 preambuły dyrektywy oraz art. 180c ust. 2 Pt), a tym samym jeżeli dane są zatrzymywane i przechowywane przez

jednego przedsiębiorcę to inni przedsiębiorcy nie mają obowiązku zatrzymywania i przechowywania tych samych danych;

- e) **przedsiębiorca zatrzymuje i przechowuje wyłącznie dane generowane lub przetwarzane w trakcie świadczenia przez niego usług telekomunikacyjnych** (pkt 23 preambuły dyrektywy oraz art. 180c ust. 2 Pt), a tym samym dostawca usługi dostępu do Internetu nie powinien zatrzymywać i przechowywać danych generowanych lub przetwarzanych w trakcie świadczenia innych usług (np. poczta elektroniczna), które świadczy inny przedsiębiorca, ani też dostawca usług nie powinien zatrzymywać i przechowywać danych nie generowanych we własnej sieci, o ile tych danych nie przetwarza;
- f) **zatrzymane i przechowywane dane mogą dotyczyć wyłącznie usług telekomunikacyjnych** (art. 180a ust. 1 Pt);
- g) **obowiązek zatrzymywania i przechowywania nie może dotyczyć danych, które nie są generowane, ani przetwarzane przez danego przedsiębiorcę** (pkt 23 preambuły dyrektywy oraz art. 180a ust. 1 Pt);
- h) **dane generowane lub przetwarzane w ramach świadczenia usług telekomunikacyjnych odnosi się do danych, które są dostępne danemu przedsiębiorcy** (pkt 13 preambuły dyrektywy oraz art. 180c ust. 2 Pt), w szczególności dostawca usługi dostępu do Internetu nie powinien zatrzymywać i przechowywać danych dostępnych w wyższych warstwach modelu OSI i generowanych lub przetwarzanych w związku z usługami telekomunikacyjnymi świadczonymi w tych warstwach przez innego przedsiębiorcę, a dostawca usługi telefonicznej z wykorzystaniem usługi hurtowego dostępu do sieci operatora nie powinien mieć obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych dostępnych operatorowi, których sam nie przetwarza;
- i) **zatrzymaniu i przechowaniu mogą podlegać tylko te dane, które nie wymagają nadmiernych, nieproporcjonalnych do wykonywanej działalności kosztów ich pozyskania i utrzymania** (art. 180c ust. 2 Pt);
- j) **w przypadku nieudanych prób połączeń obowiązek zatrzymania danych dotyczy danych, które w trakcie takich prób są generowane, przetwarzane i przechowywane (w przypadku danych telefonicznych) lub zapisywane w momencie logowania (w przypadku danych internetowych)** (Art. 3 ust. 2 dyrektywy oraz art. 180c ust. 2 Pt).

Prezes Zarządu



Stefan Kamiński